



**РОСПРИРОДНАДЗОР**  
Федеральная служба по надзору  
в сфере природопользования

**Типовые нарушения обязательных требований  
с возможными мерами по их устранению  
в области геологического надзора  
по видам полезных ископаемых**

МЫ ОТВЕТСТВЕННЫ  
ПО СВОЕЙ ПРИРОДЕ





# Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора)

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых, и их добычу.

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами; л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

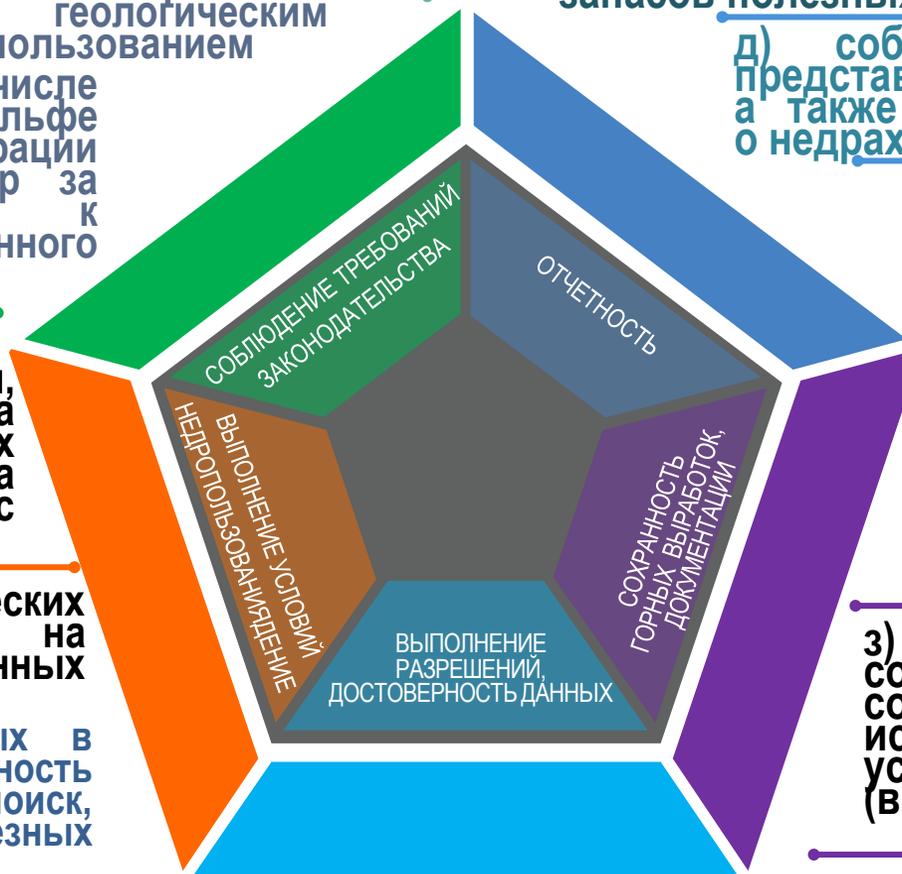
г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых

д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керн, дубликатов проб полезных ископаемых

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ (в пределах своей компетенции)





## За 9 месяцев 2020 года центральным аппаратом Росприроднадзора проведены 2 плановые проверки: в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть» и ООО «РИТЭК»

По результатам проверок выявлено **390 нарушений** законодательства Российской Федерации о недрах, о континентальном шельфе Российской Федерации, об охране окружающей среды, охране атмосферного воздуха, отходах производства и потребления.

**При проверке ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть» установлено, в том числе:**

- разработка Кравцовского месторождения ведется с нарушением требований технического проекта разработки Кравцовского нефтяного месторождения на шельфе Балтийского моря, предусмотренного условиями пользования недрами к лицензии на право пользования недрами
- отсутствует регистрация прав на сооружения в реестре искусственных островов в нарушение законодательства о континентальном шельфе Российской Федерации а также экспертиза плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов морской ледостойкой стационарной платформы Кравцовского нефтяного месторождения
- с нарушением установленного порядка осуществляется производственный экологический контроль, целью которого является обеспечение выполнения в процессе хозяйственной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов.
- в части соблюдения нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении деятельности по недропользованию выявлены нарушения в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами.



## За 9 месяцев 2020 года центральным аппаратом Росприроднадзора проведены 2 плановые проверки: в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть» и ООО «РИТЭК»

При проверке ООО «РИТЭК» установлено, в том числе:

- разработка Южно-Жильцовского, Томинского, Чечерского и ряда других месторождений ведется с нарушением требований соответствующих технологических схем и технических проектов разработки месторождений (не реализовываются решения по бурению скважин, не соблюдается календарный план отработки месторождений и уровень добычи нефти)
- в нарушение законодательства об охране окружающей среды и атмосферного воздуха отсутствует План мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий
- на Томинском нефтяном месторождении отсутствует разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух со свечи рассеивания, предназначенной в том числе для сброса попутного нефтяного газа
- имеются задолженности по сдаче отчетности по ведению мониторинга геологической среды и состояния недр, а также статистической отчетности 2-тп (воздух), 2-тп (отходы)

Соблюдение требований по охране окружающей среды, включая требования по охране атмосферного воздуха и отходам производства, является одним из условий пользования недрами, выполнение которого в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» - обязанность недропользователей.

Установленные нарушения при осуществлении хозяйственной или иной деятельности пользователя недр могут явиться причинами негативного воздействия на окружающую среду, последствия которого могут привести к деградации естественных экологических систем, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.



# Типовые нарушения, совершаемые при осуществлении деятельности по разведке и разработке месторождений углеводородного сырья

## 1. Невыполнение проектных решений в части:

- уровня добычи нефти (допустимые отклонения фактической добычи нефти от проектной установлены Правилами разработки нефтяных и газовых месторождений, утвержденными приказом Минприроды от 14.06.2016 № 356)
- действующего фонда добывающих, нагнетательных и наблюдательных скважин, установленного календарным планом разработки месторождения
- обеспечения показателя использования попутного нефтяного газа (с исполнением принятых технических решений по строительству и эксплуатации в установленном порядке инфраструктуры, предусмотренной для обеспечения данного показателя)
- обустройства месторождений в соответствии с проектом (устья скважин, обвалования площадки скважин и кустов скважин, дренажных емкостей, скважинного оборудования и т.п.)
- обустройства и эксплуатации в установленном порядке объектов размещения отходов (шламовых амбаров, полигонов для размещения, утилизации и захоронения буровых и нефтяных шламов)

**2. Отсутствие горноотводной документации, удостоверяющей уточненные границы горного отвода** (имеют место факты: несовпадения площади и координат проекции горного отвода по отношению к участку недр установленному лицензией; отсутствия действия по приобщению в установленном порядке горноотводного акта к лицензии на пользование недрами, формирования ежегодных планов развития горных работ, не соответствующих техническому проекту по показателям разработки).

**3. Загрязнение земель** в результате отказов оборудования, порывов нефтепроводов на предприятиях нефтегазодобывающей отрасли.

**4. Отсутствие либо не соблюдение сроков предоставления статистической отчетности, являющегося зачастую следствием отсутствия оперативного учета добываемой продукции по месторождениям** (фиксирования данных учета в месячных эксплуатационных рапортах).



# Типовые нарушения, совершаемые при осуществлении деятельности по разведке и разработке месторождений подземных вод

При разработке месторождений подземных вод типичными являются нарушения в части:

- отсутствия оценки запасов;
- необустройства зоны санитарной охраны 1 пояса скважин;
- отсутствия расходно-измерительной аппаратуры;
- отсутствие программ мониторинга состояния подземных вод;
- отсутствие постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- разработки месторождений подземных вод (за исключением подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки) в отсутствие утвержденных технических проектов, схем и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами.

**Ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена частью 2 статьи 7.3, частью 1 статьи 8.17, статьями 8.2, 8.21 и 8.46 КоАП Российской Федерации.**



Исполнение п. 12 Поручения Правительства Российской Федерации от 11.01.2019 № ДК-П9-62 и подпункта «м» пункта 3 раздела 1 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27.08.2018

Проведен аудит действующих проектов угледобычи в отношении:



Всего в ходе проверок за указанный период выявлено **295** нарушений природоохранного законодательства Российской Федерации, из них в области охраны окружающей среды **217** нарушений

Анализ проведенных проверок угледобывающих компаний за 2019 год и 9 месяцев 2020 года показал, что нарушения носят **системный и типовой характер**



## Исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 18.08.2020 № ВА-П11-9540 Росприроднадзором проводятся внеплановые выездные проверки в отношении пользователей недр, осуществляющих геологическое изучение, разведку и добычу россыпного золота

Проверочные мероприятия начаты с конца сентября 2020 года, однако первые результаты показывают наличие в актах проверок типовых нарушений обязательных требований:

- Нарушены требования технического проекта в части уровня добычи полезного ископаемого (ООО АС «Тайга», ООО «Восход 7», ООО «Артех», ООО «Дубль»)
- Не представлена годовая форма федерального статистического наблюдения 2 – ТП (водхоз) за 2019 год в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов (ООО «МагЗолото-Инвест», ООО «Дубль»)
- Не поставлены на учет источники выбросов загрязняющих веществ (ООО АС «Тайга», ООО «Артех»)
- Отсутствует согласованный с территориальным органом Ростехнадзора план развития горных работ на 2020 год (ООО «Дубль», ООО «Восход 7»)

*На текущий момент завершено **10** проверок недропользователей по **16** лицензиям, предоставленным для геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота, выявлено и предписано к устранению **141** нарушение обязательных требований.*

*Всего в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации предстоит проверить **свыше 100** предприятий-недропользователей*



# Типовые нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по разведке и добыче твердых полезных ископаемых

## Нарушения требований по разработке технических проектов

технические проекты разрабатываются в отсутствие:

- гидрогеологических исследований месторождений; расчета прочности и устойчивости сооружений;
- оценки рисков воздействия горных работ и горно-геологических процессов на окружающую среду;
- конкретных мероприятий по охране окружающей среды;
- регламентированных фоновых состояний почвенного покрова;
- расчетов количества снятого плодородного слоя;
- детального расчета количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и образуемых отходов;
- схем водопотребления и водоотведения

## Нарушения в части рационального использования и охраны недр

- Ведется разработка месторождений в отсутствие технического проекта;
- Не соблюдаются требования технического проекта по уровню добычи;
- Не уплачивается налог на добычу полезных ископаемых;
- Отсутствие объектов инфраструктуры, предусмотренных техническим проектом;
- Отсутствие очистных сооружений, предусмотренных техническим проектом;
- Нарушение сроков ввода месторождения в эксплуатацию;
- Отсутствие рекультивации нарушенных земель

## Нарушения природоохранного законодательства РФ

- Не поставлены на учет объекты негативного воздействия на окружающую среду;
- Не внесена плата за НВОС;
- Ведется разработка месторождений в отсутствие положительного заключения государственной геологической экспертизы на проектную документацию;
- Отсутствует программа производственного экологического контроля;
- Превышения нормативов на сбросы, выбросы, отходы, загрязнения почвы, атмосферного воздуха и водных объектов





*Чаще всего при осуществлении деятельности в сфере недропользования допускаются нарушения, связанные с несоблюдением требований проектной документации при разведке и разработке месторождений.*

*В целях исключения рисков возникновения данных нарушений целесообразно:*

- усилить контроль за качеством проектирования (как со стороны недропользователя, так и при согласовании проектной документации комиссией ЦКР (ТКР))
- обеспечивать строгое соблюдение требований проектной документации на протяжении всех этапов разработки месторождения
- организовывать и осуществлять эффективный производственный экологический контроль (комплексный экологический мониторинг) при осуществлении деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых
- предусматривать в проектной документации поэтапную рекультивацию нарушенных земель в процессе разработки месторождений



***БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!***